



Introduzione alle relazioni

Basi giuridiche della sicurezza sul lavoro e della tutela della salute in Svizzera

Di Erich Janutin, dott. iur., avvocato, sostituto del segretario principale della CFSL

La **sicurezza sul lavoro (= SL)**, cioè la prevenzione degli infortuni e delle malattie professionali, e la **tutela della salute (= TS)** sono annoverate tra i cosiddetti «beni di polizia», come la tutela della tranquillità, l'ordine e la sicurezza pubblica (cfr. anche i concetti come «ispettorato» ecc.). Di conseguenza, sono regolamentate nel diritto pubblico, ad esempio LL, LAINF, CP. L'attuazione di queste leggi avviene d'ufficio tramite i cosiddetti organi d'esecuzione (= OE; Confederazione, Cantoni, Suva e organizzazioni specializzate). Oltre che con la consulenza e l'informazione, l'esecuzione avviene segnatamente tramite decisione, coercizione amministrativa (diritto di intervento diretto; i cantoni forniscono assistenza giudiziaria per l'esecuzione; in casi particolarmente difficili può essere vietato l'utilizzo di locali e installazioni), aumento dei premi e, se necessario con il ricorso al diritto penale.

Poiché SL e TS hanno un ruolo così rilevante nella tutela dei lavoratori, vengono regolamentate anche nel diritto privato (diritto civile). Cfr. a questo riguardo il Codice delle obbligazioni (CO) / Diritto del lavoro, in particolare l'articolo 328 CO. Al contrario di quanto accade nel diritto pubblico, in caso di controversia, l'applicazione ha luogo soltanto se il datore di lavoro o il lavoratore propongono azione presso i tribunali civili competenti. Oltre che nella legge, le disposizioni relative a SL e TS si trovano soprattutto nei contratti (cfr. in particolare anche i contratti collettivi di lavoro, CCL). A prescindere da questi richiami al diritto civile, le argomentazioni contenute nella relazione si riferiscono alla sicurezza sul lavoro e alla tutela della salute nel diritto pubblico e – in questo ambito – in primo luogo alla LAINF e alla LL e rispettive ordinanze. Si tratta soprattutto delle applicazioni della legge da parte degli organi d'esecuzione, dei loro compiti e delle loro competenze. A questo proposito, anche ai datori di lavoro spetta un compito importante nell'attuazione in azienda, derivante dagli obblighi di legge contenuti negli articoli 82 LAINF e 6 LL.

A causa della diversa evoluzione storica della LAINF e LL e del cosiddetto «dualismo normativo ed esecutivo» che ne è conseguito, con organi d'esecuzione in parte diversi, è sorta la necessità urgente di un coordinamento. Per questo motivo, sulla base della nuova LAINF (cfr. art. 85), la Confederazione ha istituito nel 1984 la Commissione federale di coordinamento per la sicurezza sul lavoro CFSL. Il Consiglio federale ha definito allora la CFSL il fulcro centrale per SL + TS. In quanto commissione extraparlamentare della Confederazione (vedi l'art. 85 LAINF), la CFSL in effetti ha un vasto ambito di competenze: essa coordina, regola, organizza, istruisce, informa, finanzia e promuove in particolare la SL in Svizzera. Inoltre la CFSL può emettere direttive.

Segnatamente i datori di lavoro, i lavoratori, gli organi d'esecuzione, gli assicuratori e le associazioni professionali, gli specialisti MSSL e i media sono interlocutori importanti nella promozione e nell'applicazione della SL in Svizzera. La CFSL mette a disposizione numerose informazioni, documenti e strumenti disponibili in gran parte anche in Internet sul sito www.cfsl.ch.

Commissione federale di coordinamento per la sicurezza sul lavoro
(CFSL)

Dott. iur. Erich, Janutin, avvocato
Fluhmattstrasse 1

Casella postale 4358, CH-6002 Lucerna

Tel. +41 41 419 55 62, Fax +41 41 419 61 08

erich.janutin@ekas.ch

www.cfsl.ch

Tutte le importanti questioni dell'esecuzione non devono mai far perdere di vista il punto centrale di SL e TS: in entrambi i casi, si tratta infatti di prevenire gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali e, quindi, di evitare sofferenza umana e costi. Tutti i soggetti coinvolti sono invitati e sollecitati a dare il proprio contributo a questo scopo. La CFSL vi ringrazia sentitamente per questo impegno!